



Crna Gora
SKUPŠTINA

Informacija o zakonodavnim i nadzornim aktivnostima Skupštine Crne Gore

(za period od 1. januara do 31. jula 2021. godine)

UVOD

U periodu od 1. januara do 31. jula 2021. godine održano je devet sjednica redovnog zasijedanja, od kojih pet posebnih i tri sjednice vanrednih zasijedanja Skupštine Crne Gore. Na pomenutim sjednicama Skupština donijeto je 22 zakona, dok je predsjedniku i članovima Vlade Crne Gore postavljeno 252 poslanička pitanja, od kojih je 11 postavljeno u vezi sa određenom temom. U istom periodu, radna tijela Skupštine održala su 140 sjednica.

Skupština je 17. aprila donijela Odluku o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, koja je, između ostalog, donijeta u cilju unapređenja odnosa i efikasnije komunikacije Skupštine i Ustavnog suda po pitanju predloga akata o pokretanju postupaka za ocjenjivanje ustavnosti, odnosno zakonitosti akata Skupštine, koji su u postupku pred Ustavnim sudom. Pored navedenog, na 9. sastanku, održanom 25. marta, Kolegijum predsjednika Skupštine je donio Zaključak o formiranju Radne grupe za izradu Nacrt zakona o Skupštini Crne Gore. Radna grupa ima devet članova, dok je rok do kojeg je dužna da pripremi Nacrt zakona o Skupštini 1. oktobar 2021. godine. Donešena je 16. juna i Odluka o izmjeni odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, kojom je pomjerен rok za dostavljanje predloga akata Skupštini sa 30. juna 2021. godine na 31. decembar 2021. godine.

U ovom izvještajnom periodu, u Skupštini Crne Gore je, po prvi put, 5. marta, formiran Ženski klub, koji čine poslanice svih političkih partija zastupljenih u parlamentu. Sporazum o formiranju Ženskog kluba su potpisale sve poslanice 27. saziva Skupštine Crne Gore.

SJEDNICE SKUPŠTINE

U periodu od 1. januara do 31. jula 2021. godine održano je devet sjednica redovnog zasijedanja, od kojih pet posebnih i tri sjednice vanrednih zasijedanja Skupštine Crne Gore. Na pomenutim sjednicama, Skupština je donijela 22 zakona, jednu rezoluciju, 24 odluke, od kojih Odluku o zaduživanju Crne Gore za 2021. godinu, Odluku o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odluku o izmjeni odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, 21 odluku o izboru, imenovanju i razrješenju i 13 zaključaka.

Pet posebnih sjednica Skupštine bile su posvećene premijerskom satu i poslaničkim pitanjima (tri sjednice) i premijerskom satu i poslaničkim pitanjima u vezi sa određenom temom (dvije sjednice). Predsjedniku Vlade je postavljeno 36 pitanja, dok je članovima Vlade postavljeno 216 pitanja.

Predloženi akti

U periodu od 1. januara do 31. jula 2021. godine poslanici su podnijeli šest predloga zakona, 27 predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona, tri predloga odluka i dva predloga rezolucija.

U istom periodu Vlada je podnijela 14 predloga zakona, 21 predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona, tri predloga odluka i šest izvještaja.

U ovom periodu, građani, preko ovlašćenog poslanika, nijesu podnosili predloge zakona.

Šest predloga zakona je povučeno iz procedure.

TABELA 2 – Podaci o radu na sjednicama Skupštine

Vrsta podatka	Redovna zasijedanja 2021.	Vanredovna zasijedanja 2021.
Broj održanih sjednica	9	3
Trajanje u danima	40	2
Trajanje u satima	sati i 45 min	sat i 45 min
Broj razmatranih tačaka dnevnog reda	53	8
Broj donijetih zakona	22	-
Broj predloga akata koji nisu usvojeni	10	-
Broj donijetih odluka	3	-
Broj donijetih odluka o izborima, imenovanjima i razrješenjima	21	-
Broj donijetih deklaracija	-	-
Broj donijetih rezolucija	1	-
Broj donijetih strategija	-	-
Broj donijetih zaključaka	13	-
Broj razmatranih interpelacija	-	-
Broj pitanja premijeru i broj poslaničkih pitanja	pitanja predsjedniku Vlade i 216 poslaničkih pitanja	-
Broj poslaničkih pitanja u vezi sa određenom temom	11	-
Broj predloga za glasanje o povjerenju Vladi	0	-
Broj razmatranih izvještaja (finansijskih planova) pojedinih organa	15	-

Donijeti akti

U periodu od 1. januara do 31. jula, na predlog poslanika donijet je jedan zakon i šest zakona o izmjenama i dopunama zakona.

U istom periodu, na predlog Vlade donijeto je šest zakona, osam zakona o izmjenama i dopunama zakona i dvije odluke.

Za dva zakona, šest zakona o izmjenama i dopunama zakona i dvije odluke predloženo je donošenje po skraćenom postupku.

Broj razmotrenih i prihvaćenih amandmana na predloge akata

U periodu od 1. januara do 31. jula, ukupno je na sjednici Skupštine razmotreno 244 amandmana na predloge akata, od kojih je prihvaćeno 158.

Radna tijela podnijela su 53 amandmana koji su sastavni dio predloga akata i to: Zakonodavni odbor 36 amandmana; Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu 10 amandmana; Odbor za ekonomiju, finansije i budžet četiri amandmana; Odbor za ljudska prava i slobode jedan amandman i Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje dva amandmana.

Poslanici su podnijeli 152 amandmana, od kojih je 70 prihvaćeno, 47 odbijeno, a od 35 su odustali.

Vlada je podnijela 35 amandmana koji su sastavni dio predloga akata.

Premijerski sat i poslanička pitanja

U periodu od 1. januara do 31. jula, održano je pet posebnih sjednica Skupštine posvećene Odlukom o izmjenama i dopunama Poslovnika br. 129/20 od 30.12.2020) usvojen je novi institut pod nazivom Posebna sjednica posvećena poslaničkim pitanjima u vezi sa određenom temom, a do 31. jula 2021. godine održane su dvije Posebne sjednice posvećene poslaničkim pitanjima u vezi sa određenom temom, na kojima su poslanici postavili 11 poslaničkih pitanja.

TABELA 3 – Podaci o radu na sjednicama radnih tijela Skupštine

Naziv odbora	Broj sjednica	Trajanje sjednica u danima	Trajanje sjednica u satima	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda	Broj razmatranih predloga zakona	Broj razmatranih amandmana	Učešća/prisustva u skladu sa čl. 67 Poslovnika	Broj kontrolnih saslušanja	Broj konsultativnih saslušanja
Ustavni odbor	6	8	16 sati i 15 min	32	/	/	/	/	1
Zakonodavni odbor	12	16	12 sati i 4 min	59	30	168	34	/	/
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu	18	21	51 sat i 35 min	32	4	63	85	1	3
Odbor za bezbjednost i odbranu	12	12	44 sata i 20 min	34	3	/	40	6	/
Odbor za međunarodne odnose i iseljenike	4	4	12 sati	16	5	/	16	/	/
Odbor za evropske integracije	6	6	10 sati i 20 min	20	1	/	19	/	2
Odbor za ekonomiju, finansije i budžet	13	15	50 sati i 20 min	46	13	88	119	1	1
Odbor za ljudska prava i slobode	11	10	20 sati i 44 min	33	1	20	129	/	/
Odbor za rodnu ravnopravnost	10	10	21 sat i 10 min	24	4	/	67	/	/

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje	6	6	18 sati i 20 min	17	2	2	20	1	1
Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport	5	5	14 sati i 25 min	9	3	2	18	/*	/
Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje	15	11	29 sati i 50 min	26	4	31	40	/	1
* Šesta sjednica Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, koja je bila zakazana za 30. jul 2021. godine, na kojoj je trebalo da bude održano o kontrolno saluštanje odgođena je iz razloga nemogućnosti prisustva sjednici ministarke Vesne Bratić, iz zdravstvenih razloga. Novi termin održavanja ovog kontrolnog saslušanja bi trebalo da bude utvrđen na nekoj od narednih sjednica Odbora.									
Odbor za antikorupciju	3	3	sati	12	/	/	11	/	/
Administrativni odbor	14	16	sati	51	/	/	25	/	1
Komisija za praženje i kontrolu postupka privatizacije	5	4	sati i min	8	/	/	20	/	/
UKUPNO:	140	147	sat i 8min	419	70	374	643	9	10

RADNA TIJELA

U izvještajnom periodu, radna tijela su održala ukupno 140 sjednica i na njima razmotrili 419 tačaka dnevnog reda. Razmotreno je ukupno 70 predloga zakona i 374 amandmana. Zabilježen je i značajan broj učešća, odnosno prisustva sjednicama radnih tijela u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, a održano je i deset konsultativnih i devet kontrolnih saslušanja.

Kontrolna i konsultativna saslušanja

U okviru nadzorne uloge, radna tijela Skupštine nastavila su da sprovode kontrolna i konsultativna saslušanja predstavnika državnih organa i drugih lica, na razne teme. U periodu od 1. januara do 31. jula 2021. godine održano je deset konsultativnih i devet kontrolnih saslušanja.

Ustavni odbor je na 5. sjednici, održanoj 24. i 25. juna i 1. jula, održao konsultativno saslušanje povodom kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor dvoje sudija Ustavnog suda Crne Gore. Na predmetni Javni poziv prijavilo se 12 kandidata, dok su tri kandidata su naknadno povukla svoje prijave. Ustavni odbor je saslušao osam kandidata.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu održao je 6. maja konsultativno saslušanje povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu, koji je podnijela grupa poslanika, u prisustvu potpredsjednika Vlade Crne Gore, predstavnika Ministarstva pravde, tužilaštva, sudstva, strukovnih udruženja (Udruženje pravnika, Advokatska komora), kao i nevladinih organizacija.

Na 19. sjednici održanoj 20, 21 i 22. jula 2021. godine, realizovano je Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika. Na Javni

poziv prijavljeno je ukupno 16 kandidata, dok su tri kandidata, naknadno, povukla svoje prijave.

Na 21. sjednici, održanoj 27. jula 2021. godine, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu realizovao je Konsultativno saslušanje kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika – predstavnika nevladinih organizacija. Tim povodom, Odbor je saslušao dva kandidata.

Na sjednici **Odbora za evropske integracije**, održanoj 11. maja sprovedeno je konsultativno saslušanje glavne pregovaračice Crne Gore sa Evropskom unijom na temu: „Pregovaračka struktura za pregovore o pristupanju Crne Gore EU i primjena nove metodologije politike proširenja EU”.

Na sjednici održanoj 26. jula održano je i konsultativno saslušanje glavne pregovaračice Crne Gore sa Evropskom unijom na temu: „Program pristupanja Crne Gore EU 2021-2023”.

Polazeći od inicijative ovlašćenih predstavnika klijenata korisnika kredita u švajcarskim francima, **Odbor za ekonomiju, finansije i budžet** je 15. aprila održao konsultativno saslušanje na temu „Primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR)”, kojem su, po pozivu, prisustvovali predstavnici Centralne banke Crne Gore, ovlašćeni predstavnici klijenata korisnika kredita u švajcarskim francima, vještak finansijske struke i predstavnik Addiko Bank AD Podgorica.

Na Petoj sjednici **Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje**, održanoj 23. jula 2021. godine, sprovedeno je konsultativno saslušanje mr Aleksandra Stijovića, ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na temu „Problemi koji se odnose na subvencije za proizvedeno mlijeko, povećanje cijena stočne hrane, problem sa akcizama na gorivo, problemi sa otkupom hrane i problematika ostvarivanja kreditne podrške poljoprivrednicima (stočarima)”.

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje je 28. jula održao konsultativno saslušanje na teme: „Odluka o mreži zdravstvenih ustanova” i „Aktuelna epidemiološka situacija u Crnoj Gori”. Pozivu Odbora za konsultativno saslušanje nije se odazvala ministarka zdravlja Jelena Borovinić Bojović zbog

iznenadnih neodložnih obaveza. Sjednici su, u cilju prikupljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja, prisustvovali predstavnici Ministarstva zdravlja, Instituta za javno zdravstvo Crne Gore i Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore.

Administrativni odbor održao je 30. jula konsultativno saslušanje kandidata za imenovanje predsjednika Državne izborne komisije. Po javnom konkursu prijavilo se četiri kandidata, od kojih su saslušana tri, a jedan se nije odazvao na poziv za konsultativno saslušanje. O kandidatima Odbor će se naknadno izjasniti.

...

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je na 22. sjednici održanoj 29. jula realizovao Kontrolno saslušanje vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca, Dražena Burića, povodom razmatranja posebnih izvještaja o radu, koji su dostavljeni na zahtjev Odbora, u skladu sa članom 147 stav 5 Zakona o Državnom tužilaštvu. Na sjednici **Odbora za bezbjednost i odbranu** održanoj 10. marta, koja je bila zatvorena za javnost, Odbor je sproveo kontrolno saslušanje v.d. direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost na temu „Rad ANB u svjetlu poštovanja garantovanih ustavnih i zakonskih prava”.

Odbor je 19. marta održao kontrolno saslušanje potpredsjednika Vlade Crne Gore dr Dritana Abazovića povodom medijskih navoda o licu Stevanu Simijanoviću.

Takođe, na sjednici održanoj 31. marta koja je bila zatvorena za javnost, Odbor je sproveo kontrolno saslušanje potpredsjednika Vlade Crne Gore i v.d. direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost u vezi sa mogućim kršenjem Zakona o tajnosti podataka.

Odbor je 26. aprila održao kontrolno saslušanje ministra unutrašnjih poslova mr Sergeja Sekulovića u vezi sa bezbjednosnom situacijom u Crnoj Gori.

Na sjednici održanoj 5. maja Odbor je sproveo kontrolno saslušanje potpredsjednika Vlade Crne Gore u vezi sa medijskim navodima o postojanju sprege organizovanog kriminala i predstavnika sudstva, tužilaštva i dijela Uprave policije.

Odbor je, takođe, 19. maja sproveo kontrolno saslušanje ministra unutrašnjih poslova, v.d. direktora Uprave policije i predstavnika Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, državnog tužioca, na temu: „Postupanje državnih organa u slučaju saobraćajne nezgode u kojoj je učestvovalo vozilo Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore“.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet održao je 17. marta kontrolno saslušanje ministra finansija i socijalnog staranja Milojka Spajića u vezi sa realizovanim zaduživanjem države od 750 miliona eura, putem emisije euroobveznica na međunarodnom tržištu.

Na Četvrtoj sjednici **Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje**, održanoj 16. jula, sprovedeno je kontrolno saslušanje prof. dr Ratka Mitrovića, ministra ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, na temu „Stanje u oblasti prostornog planiranja u Crnoj Gori“. Sjednici su prisustvovali i drugi predstavnici Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Ostale nadzorne aktivnosti

U okviru nadzornih aktivnosti, radna tijela Skupštine razmotrila su i brojne izvještaje koje pojedini organi, saglasno zakonu, dostavljaju Skupštini. Među njima su godišnji izvještaji za 2019. o radu: Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva; Agencije za sprječavanje korupcije; Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore;

Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture; Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava; odnosno za 2020. o radu: Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu; Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2020; Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore; Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava; zatim, konačan izvještaj DRI o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja i pravilnosti poslovanja Uprave policije za 2019. godinu; a razmotreni su i godišnji finansijski izvještaji sa izvještajima o radu nezavisnih regulatornih tijela. Takođe, na sjednicama radnih tijela razmotreni su, pored ostalih, i:

- Izvještaji o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2019. i za 2020;
- Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti Ministarstva odbrane za 2020;
- Izvještaj o stanju u Vojsci Crne Gore za 2020;
- Izvještaj o učešću pripadnika Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu u 2020;
- Izvještaj o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti za 2019;
- Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori u 2020; - Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama za 2020; - Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Programa sprovođenja Akcionog plana za primjenu Rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1325 – žene, mir i bezbjednost (2019-2022) za period 2019-2020;
- Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za cjeloživotno učenje 2020 - 2024. godine u 2020. godini; - Izvještaj o post-zakonodavnom nadzoru izabranih članova Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o rodnoj ravnopravnosti; - Izvještaj o post-zakonodavnom nadzoru nad Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom;
- poseban izvještaj „Položaj djece u domovima učenika/internatima u Crnoj Gori“, koji je Skupštini Crne Gore podnio Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore;
- GRETA Izvještaj o implementaciji Konvencije Savjeta Evrope za borbu protiv trgovine ljudima u Crnoj Gori i
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2021. godinu sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. za 2020. godinu, a poslanici su se upoznali i sa više izvještaja o aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju.

Održavane su i tematske sjednice odbora, uz učešće predstavnika nadležnih državnih institucija, nevladinog sektora i međunarodnih organizacija.

ZAKONI KOJE JE DONIJELA SKUPŠTINA CRNE GORE U PERIODU OD 1. JANUARA DO 31. JULIA 2021. GODINE:

1. Zakon o budžetu Crne Gore za 2021. godinu;
2. Zakon o unutrašnjim poslovima;
3. Zakon o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenata predpristupne podrške za oblast politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD);
4. Zakon o potvrđivanju Sporazuma sa zemljom domaćinom između Crne Gore i Ujedinjenih nacija koje predstavlja Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge;
5. Zakon o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, 1990 (OPRC konvencija);
6. Zakon o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske, koji se odnosi na vazdušni saobraćaj; 7. Zakon o otklanjanju posljedica oduzimanja imovine u uvali Valdanos.
8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu;
9. Zakon o izmjenama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;
10. Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;
11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;
12. Zakon o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma;
14. Zakon o dopuni Zakona o radu;
15. Zakon o dopuni Zakona o državnoj upravi;
16. Zakon o izmjenama Zakona o informacionoj bezbjednosti;
17. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti;
18. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti;
19. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju;
20. Zakon o izmjeni Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju;
21. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o radu i
22. Zakon o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju.